

# 全市 2023 年“双城”建设项目谋划 指导意见

建设黄河流域绿色崛起转型样板城市、打造晋陕豫黄河金三角区域中心城市（简称“双城”）是省委立足全省“一群两区三圈”区域发展战略布局，赋予我市的重大历史使命和金字招牌，要按照“双十”路径，在生态保护和高质量发展中闯新路、开新局、出新绩、做示范。根据市委、市政府“把双城建设落实到一批专项行动、重点工程、重大任务和具体项目上”的要求，提出全市“双城”建设项目谋划指导意见。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，深入贯彻落实习近平总书记视察山西重要指示精神，落实省委对临汾“双城”定位发展要求，按照市委“1355”工作部署，进一步解放思想、改革创新，求真务实、敢为人先，统筹推进、精准施策，以建设黄河流域绿色崛起转型“十大示范区”、打造黄河金三角“十大区域中心”为支撑，以打造特色样板县为突破，以项目建设为抓手，全面提升我市综合竞争力、发展带动力、区域辐射力、文化影响力。

## 二、重点任务

### （一）聚焦生态保护，擦亮绿色底色

围绕环境保护治理、水土流失治理、水资源保护、生态产业化等，谋划一批治水、治土、治气、小流域治理、淤地坝、优化水资源配置、植树造林等重点项目。系统谋划汾河、沁河、昕水河、芝河、团柏河、清水河和鄂河等流域干流及支流生态环保类项目，围绕晋西太德塬生态环境综合治理项目，进一步细化项目建设内容，加快可研编制，力争项目尽快开工建设。围绕汾河流域综合治理项目，加快谋划流域水生态综合治理、水资源节约集约等相关项目。

### （二）聚焦产业转型，推动高质量发展

围绕传统产业转型升级，重点谋划绿色煤炭、绿色焦化、绿色钢铁等项目；围绕新兴产业培育壮大，重点谋划装备制造、新材料、节能环保、生物医药、新能源、大数据等产业转型项目。围绕现代农业，建设东山、西山、平川三大特色产业园区，东山高标准药茶产业园区谋划“药茶小镇”和“药茶博物馆”“药茶体验园”建设项目；西山高质量梨果产业园区以隰县、吉县为中心，谋划全方位提档升级梨果产业项目；平川高品质蔬菜产业园区，加快谋划蔬菜产业、设施农业发展，谋划5G+、人工智能应用项目，带动引领全市蔬菜产业智慧发展。做强“临汾优选”品牌，打造“临汾优选+智慧农业”，培育“龙头企业+中央厨房+终端配送”全产业链。

### （三）聚焦“三大板块”，促进协同发展

立足沿汾、沿黄、沿太岳“三大板块”，谋划区域协同发展

重大项目，建立板块内轮值工作机制，轮值县要牵头谋划板块内跨区域、跨县域、跨流域重大项目。围绕板块内主导产业，依托“链主”企业，通过建链补链延链强链，谋划上下游、全链条产业项目。围绕板块内基础设施互联互通，谋划公路、铁路、通航等项目，实现优势互补，多元联动，互促共融。

#### （四）聚焦创建特色样板县，发挥示范带动作用

按照市委、市政府关于在全市打造一批各具特色的样板县要求，**沿汾六县**要围绕能级提升、转型发展，在城乡融合、新兴产业发展、优势产业提质等方面创建样板、谋划项目。**沿黄七县**要围绕生态保护、绿色发展，在乡村振兴、生态治理、黄河文化传承等方面创建样板、谋划项目。**沿太岳四县**要围绕资源集约、低碳发展，在新能源、新材料、新业态等方面创建样板、谋划项目。各县市区要在绿色发展、转型发展、低碳发展等方面先行先试、大胆创新、创造经验、示范带动。

#### （五）聚焦晋南城镇圈建设，实现合作共赢

充分发挥我市与运城的比较优势，立足合作共赢，谋划晋南城镇圈高质量发展项目。加大生态环境联防联控力度，在生态环保方面，谋划实施中条山、吕梁山、太行山生态屏障修复治理项目，黄河、汾河等跨市域流域治理项目，两市空气质量联合预警信息化建设等项目。打造一体融通基础设施网络，谋划实施国道 108 线、城际轨道交通、通航机场、区域性中心国际机场和航空货运枢纽等重点项目。引导物流资源、物流企业跨区域整合，建立区域物流联盟，谋划建设侯马方略等综合物

流园区，共同打造黄河金三角陆路口岸。产业合作方面，合力打造钢铁、焦化、装备制造、新能源汽车、新材料、现代生物医药、现代农业等特色产业集群，重点打造晋南钢铁—大运汽车氢能产业链，华翔、汤荣等汽车配件企业—大运汽车装备制造产业链。

#### （六）聚焦开发区建设，积极承接产业转移

开发区是承接产业转移的主战场，各开发区要持续谋划储备“标准地”，建设一批标准化厂房，完善区内道路、供水、供电、供气、信息网络、污水垃圾处理等基础设施，实现企业“拎包入住”。各开发区立足产业定位，突出特色产业，精准谋划一批招商引资项目。建立黄河金三角开发区产业联盟，实施跨区域“飞地经济”，建立利益共享机制，强力承接产业转移，形成黄河金三角产业协同发展良好态势。围绕“西安研发、临汾制造”思路，积极对接西安高新区、经开区及大专院校，谋划承接西安高新技术转移项目。

#### （七）聚焦城市更新，建设宜居宜业城市

优化城市空间布局和功能分区，全面提高中心城区人口承载能力和吸纳能力。高品质推进城市有机更新，全面统筹河西、老城、东城、滂汜河、尧庙“五个片区”建设改造。推进以县城为载体的城镇化建设。因地制宜补齐县城短板弱项，促进县城产业配套设施提质增效、市政公用设施提档升级、公共服务设施提标扩面、环境基础设施提级扩能，提升县城发展质量。对照县城五类功能定位，紧抓县城建设机遇，科学编制县城建设

方案，谋划储备建设项目，切实增强县城综合承载能力。

#### （八）聚焦能源保供，建设综合能源基地

立足现有煤电企业及煤成气、风电、光伏、水电等资源优势，大力发展清洁能源及储能、智慧能源，构建综合能源产供储销体系，建设清洁能源储运基地、打造天然气储气调峰中心，加快推进浮山、侯马、永和等储气设施及吉县—延长等天然气长输管线项目建设；积极探索大容量、高参数先进煤电机组与风电、光伏发电、储能项目一体化布局，开展“风光火水储多种能源+智慧管控”一体化项目示范。谋划洪洞县、安泽县、吉县等抽水蓄能电站项目，加快抽水蓄能规模化发展，鼓励沿黄、沿太岳两大板块地区发展分布式光伏发电，提升绿色能源生产、消纳和存储能力，建成黄河金三角区域绿色能源储备和输送基地。

#### （九）聚焦文旅融合，弘扬黄河文化

围绕打造千亿级文旅产业集群和国际知名文化旅游目的地目标。谋划实施黄河国家文化公园、遗址博物馆群、重点景区景点扩容提档等项目，进一步挖掘历史文化底蕴。立足文旅融合、农旅融合，结合人民群众文化旅游消费新需求，创新文化旅游新形态、新业态，谋划夜间文旅消费集聚区、休闲度假地、自驾旅居、特色文旅打卡地等新型文化旅游项目。

#### （十）聚焦乡村振兴，建设美丽乡村

开展农村人居环境整治，推进具有“尧风晋韵”的美丽乡村建设。推动农村基础设施补短板、提档升级,提高农村公路建

设、网络建设质量,推动城乡供水一体化和农村饮水安全工程规模化、标准化建设,稳步推进农村“厕所革命”。在交通、能源、水利、农业农村、城镇建设、灾后重建等领域重点工程大力实施以工代赈,促进当地群众就业增收。谋划利用采煤沉陷区发展光伏等新能源项目。

### 三、保障措施

#### (一) 建立多元资金投入和政策支撑机制

积极推进企业债券、资产证券化融资、银行贷款、PPP项目运作等多元化投融资渠道,鼓励更多企业进入基础设施建设、公共事业、社会事业等民生领域。积极争取国省支持政策,鼓励社会资本参与,积极拓宽融资渠道,推行“融资平台+财政+金融+项目”等运作模式,盘活存量资产,撬动社会资本。探索土地政策改革,保障重大项目用地指标,统筹核心功能和项目布局落地。建立健全资源有偿使用、生态环境补偿、排污权有偿使用、落后产能淘汰补贴等政策。

#### (二) 积极争取国、省政策支持

紧抓国家加强基础设施建设构建现代化基础设施体系的政策机遇,争取国家、省重大科技创新、新能源、交通物流、装备制造、大健康、大数据、文化旅游等方面的产业项目在我市布局。积极争取黄河流域生态保护和高质量发展等中央专项资金,最大限度争取中央预算内资金和各类专项债券。

#### (三) 建立统筹推进和考核评价机制

各县(市、区)、市直各部门要根据有关职责分工,明确

责任主体，进一步细化目标任务、工作措施和具体项目，严格组织实施。完善评估与跟踪监测制度，全面分析检查项目谋划落实情况。按照“四个清单”和谋大、谋实、谋优、谋强的要求，对市直各部门、各县市区政府、各开发区管委会项目谋划情况进行考核，并将考核评估结果纳入各级领导班子和干部的政绩考核范围。