

全市 2023 年物流项目谋划 指导意见

加快建设临汾国家物流枢纽是省第十二次党代会赋予我市的历史使命。以项目为第一支撑，大力推动临汾市陆港型国家物流枢纽规划建设，发挥物流业的基础性、战略性、先导性作用，集聚高端生产要素，构建区域发展优势，是临汾市建设黄河流域绿色崛起转型样板城市、打造晋陕豫黄河金三角区域中心城市，全面提升城市聚集能力和辐射带动力的必然选择。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以高质量发展为主题，以物流降本提质增效为目标，以“南方略、北龙马”陆港型国家物流枢纽互补片区为龙头，积极构建“2-3-14-8”现代物流空间布局，坚持“枢纽化引领、网络化布局、数字化驱动、项目化支撑”一体推进，着力探索“网络支撑物流、物流引领产业、产业助推经济”资源型经济转型发展“新路径”，加快形成“通道+枢纽+网络”现代物流运行“新体系”，打造“大通道、大枢纽、大网络、大平台、全链条、新模式”特色化国际化枢纽“新经济”，努力将临汾建设成为服务晋陕豫、拓展环渤海、辐射“一带一路”的国际大宗商品物流枢纽和中西部区域性物流中心。

二、政策引领

用好宝贵窗口期，抢抓中部地区高质量发展、黄河流域生态保护和高质量发展等国家重大战略机遇，以及疫情等重大危机事件、能源供应格局变化、数字经济发展、各类重大利好政策频出带来的机遇，及时跟进对接国省市最新产业政策、投资导向、支持方向以及近期出台的各发展规划，加强项目谋划储备，争取更多政策性开发性金融、中长期贷款、中央预算内投资、省级基本建设投资和政府专项债券支持，围绕物流枢纽、多式联运、供应链管理、智慧平台、冷链物流、铁路专用线、干支衔接公路网、高标仓储、应急物流、制造业物流设施升级改造、物流标准化和信息化等领域，加快谋划布局建设一批具有根本性、前瞻性、基础性的大项目好项目。

（一）适时用好政策性开发性金融工具

通过国家开发银行成立的国开基础设施投资基金及中国农业发展银行成立的农发基础设施基金，为重大项目提供不超过50%的项目资本金。投资项目既要有较强的社会效益，也要有一定的经济可行性，优先支持“十四五”规划、前期工作成熟、三季度能够尽快开工的基础设施重点领域项目。

（二）积极争取中长期贷款支持

贷款投向领域及细分领域，包括粮食仓储物流设施升级改造和节粮减损项目、物流设施提质增效和智能化改造项目、冷链设施智能化绿色化改造项目等。

（三）用好专项债项目限额存量

近期，专项债重点支持范围扩容至交通基础设施、能源、农林水利、生态环保、社会事业、城乡冷链等物流基础设施、市政和产业园区基础设施、国家重大战略项目、保障性安居工程、新型基础设施和新能源项目 11 大领域。

（四）做好中央预算内、省级部门预算投资项目储备

支持的范围有物流基础设施补短板项目、城乡冷链物流设施项目、农村物流领域建设项目、粮食等重要农产品仓储设施项目等。

（五）谋划创建省级现代服务业集聚区

我省将在“十四五”期间培育创建 50 家省级服务业集聚区，在政策、资金、项目等方面予以支持。至少拥有三种以上物流功能（仓储、运输、配送、分拣、包装、加工、货运代理、信息服务、保税物流、仓单质押等），入驻物流企业 10 家以上，其中年营业收入超过 1000 万元的不少于 1 家；或入驻 3 家以上且总营业收入超过 1 亿元的，可申报省级现代物流集聚区。

（六）培育创建省级示范物流园区和重点物流基地

自 2021 年来，省发改委每年开展省级示范物流园区和重点物流基地评选认定。对省示范物流园区和重点物流基地内符合条件的项目，通过省级基本建设资金等渠道优先支持，并积极争取中央预算内投资、政府专项债等资金支持。对符合评选条件的农产品物流、医药物流等涉及冷链物流的重点物流基地，同时推送中国农业发展银行评估审核，予以政策性信贷资金支持。积极协调省直有关部门给予必要的政策扶持和服务指导。

（七）其他政策支持方面

农村电商物流领域。2022年4月份，省财政、商务、乡村振兴等三部门共同出台《山西省培育乡村e镇工作实施方案》，力争通过两年时间，培育100个乡村e镇，推动产业、主体、电商、金融、人才、技术、文旅、物流、创新等要素科学聚集发展，形成“产业+电商+配套”的可持续发展电商生态体系。

冷链物流领域。2022年6月份，国家发展改革委印发《关于推进现代冷链物流体系建设工作的通知》，会同中国农业发展银行共同推进现代冷链物流体系建设。农发行将提供1200亿元综合授信，支持依托县城、重点镇布局的产地冷链集配中心相关项目建设，主要包括产地公共冷库新建或改扩建，以及产地预冷、仓储保鲜、分级分拣、初加工、产地直销等设施，提高农产品商品化处理水平；支持冷链设施智能化绿色化改造提升；支持农超对接、农批对接、农企对接、农社对接等农产品产地直供直配模式，“中央厨房+食材冷链配送”“冷链物流+种养殖”“冷链物流+农产品加工”等冷链新场景，拓展农产品出村进城渠道，畅通高品质生鲜消费品下行通道，推动双向冷链物流新通道建设。省发改委正在研究制定《山西省冷链物流高质量发展行动计划（2022-2025）》，围绕“加快把我省打造成京津冀冷链物流仓储基地”目标，还将出台一系列支持政策举措。

农村物流设施领域。2022年6月份，省农业农村厅、省财政厅印发《关于做好2022年农产品产地冷藏保鲜设施建设

工作的通知》(晋农市发〔2022〕2号),重点围绕蔬菜、水果等鲜活农产品,兼顾地方优势特色品种,合理布局建设农产品产地冷藏保鲜设施,推动农产品仓储保鲜冷链物流区域聚集,打造“田头+直销+网络”的多层次农产品仓储保鲜冷链物流体系。省财政将按照不超过建设设施总造价的30%对项目进行奖补,单个建设主体奖补规模最高不超过100万元,各实施县(市、区)在不高于上限的原则下自行确定奖补比例。

三、重点任务

(一) 统筹物流发展战略布局

我市作为典型的资源型地区,全方位高质量发展的关键,是产业结构的优化调整、新旧动能的接续转换。立足产业转型时代使命,无论是重点打造精品钢、高端装备制造、绿色焦化、新材料、清洁能源、氢能、数字产品制造7条产业链,还是重点建设粮食、水果、蔬菜、中药材、畜牧全产业链基地,商贸物流业都是其中重要一环,拥有成为替代优势产业的基础和发展前景。依托资源禀赋、区位条件和产业基础现状,统筹“三大板块”协同发展,尤为关键。

沿黄板块,依托隰县、吉县、大宁、汾西梨果产业优势,发展农产品冷链物流,构建农业产加销一体化发展新格局。基于蒲县、乡宁等煤炭产业聚集区,规划建设连接瓦日、浩吉(蒙华)铁路的铁路线,加快呼北高速临汾段的选线建设,形成临汾市西部地区物流新通道。

沿汾板块,要充分发挥国家物流枢纽的辐射效应、集聚效

应、规模效应，吸引制造、商贸、物流、金融相关产业在枢纽周边聚集，推动产业链、创新链、供应链、要素链、政策链“五链”耦合，形成物流与其他产业互为支撑、联动互促的枢纽经济发展新格局，打造临汾市多业融合的枢纽经济发展增长极。

沿太岳板块，要利用焦化钢铁调整布局契机，推动交通物流、信息技术、服务外包、检验检测等生产性服务业重点项目，与大力发展的新材料、新能源、新产品项目同规划、同建设、同落地，实现企业集聚、产业集群、资源集约、效益集成。

统筹开发区物流设施建设。提前对接产业需求，统筹谋划生产制造设施、物流枢纽、铁路专用线、公路联络线等物流基础设施规划布局和用地安排。支持开发区、产业集聚区物流设施建设，鼓励新建或改扩建铁路专用线、仓储、配送等基础设施，吸引第三方物流企业进驻并根据产业提供定制化专业化物流服务。推动将物流业制造业深度融合信息基础设施纳入各开发区数字物流基础设施建设，夯实信息资源共享基础。

（二）促进物流与产业融合创新

1.深化制造业与物流业融合发展，打造制造业物流基地。支持物流企业开展服务化转型。鼓励物流企业为制造企业量身定做供应链管理库存、“线边物流”、供应链一体化服务等物流解决方案。鼓励有条件的制造业企业主辅分离，发展现代物流等生产性服务业，完善产业链协同创新体系，提升重点制造业领域服务化发展水平。组织晋南钢铁、华翔股份等企业申报省物流与制造业融合试点。聚焦装备制造、冶金建材、新材料等

制造业物流需求，建设集物流资源调度、物流信息发布、市场交易、金融服务于一体的制造业供应链服务基地、物流贸易基地。

2.推进物流业与农业融合发展，打造农产品物流基地、医药物流基地。依托农产品精深加工十大产业集群，聚焦具有比较优势的水果、中药材，设施蔬菜、生鲜肉类等较为丰富的特色农产品资源，加强产地预冷、分级包装、贮藏保鲜、冷链运输、销区冷储等冷链设施建设，推广冷藏集装箱、保温箱、冷藏车等标准化装备，重点发展市级农产品冷链物流基地；新建改造大型农产品批发市场，打造布局合理、设施先进、上下游衔接、功能完善的农产品物流服务体系。满足原料制造企业、中医药制造企业的医药物流需要，建设具有应急保障能力，集交易、储存、保管养护、转运、包装、商品配送于一体的多功能医药物流基地。建设高标准粮食仓储设施，保障粮食储备充足。

3.推动物流业与商贸融合发展，打造商贸物流、快递物流基地。引导大型流通企业下沉供应链，布局一批县域前置仓、物流仓储等设施。推动超市、购物中心、便利店等线上线下融合发展，推动既有流通网络设施智能化改造和云、网、端等智能基础设施新建。加快传统批发市场向与物流、电子商务、商品会展等有机融合的现代市场转型。开展传统交易市场信息化建设、经营业态创新、产业链条延伸、集聚集约发展等升级改造试点。加快引进培育领军企业，建设具有仓储、运输、加工、分拨、展示、金融、商务、管理等核心功能，并可提供电商运营、创业孵化、新媒体推广、线下体验、物流快递、分拨配送、

网商服务等增值服务，涵盖集散、中转、分拨等多种功能的全国区域快递物流基地。

4.构建物流供应链体系，打造大宗商品物流基地。围绕煤炭、焦炭、铁矿石、粗钢等生产资料型大宗商品，依托现有物流资源，加强集疏运设施建设和信息平台改造升级，建设集储存、保管养护、中转、分拨配送等多种功能协同发展的大宗商品物流基地。支持供应链模式创新应用，鼓励发展基于物联网、大数据、云计算、5G、区块链等新技术运用的供应链新模式，打造智慧供应链体系。支持供应链平台建设，对于采用5G技术进行融合应用的产业供应链平台，通过市级技术改造资金给予重点支持。有序发展供应链金融，拓展交易担保、融资租赁、金融保险、信用评价等价值链增值服务。支持临汾市网络货运平台企业发展，打造一批优质网络货运企业，建立临汾网络货运产业集群。

四、保障机制

（一）优化审批制度

按照国家简政放权改革的总体要求，严格执行公平透明的市场准入标准，改进资质审批管理方式，在规范管理的前提下合理放宽对物流企业资质的行政许可和审批条件。深化物流领域审批制度改革，适应物流企业网络化经营特点，加强行业部门协同和信息共享，优化审批办理流程。聚焦物流业用地、基础设施建设和制造业物流等重点领域，精简归并物流领域各类行政审批事项，取消不必要的前置审批。

（二）健全协调机制

完善物流业统筹协调机制，加强物流产业高质量发展工作的政策指导、协调推进和重大问题研究，加强对试点示范的总结推广，进一步提升物流行业管理和效率。密切发改、工信、交通、商务、邮政等部门协作，形成工作合力，紧盯交通管理、口岸验收、海关、重大项目建设等关键环节，加大统筹协调，优化物流业发展政策环境。

（三）强化要素保障

针对物流业规划用地制定切实可行的鼓励政策，对纳入规划的物流园区用地给予重点保障。认真落实物流业相关税收优惠政策，加大金融支持力度，拓宽投融资渠道，针对物流企业特点推动金融产品创新，通过银行信贷、融资租赁等方式，推动发展新型融资方式，为物流业发展提供更便利的融资服务。继续通过政府投资对物流业重点领域和薄弱环节予以支持，多渠道增加对物流业的投入，鼓励民间资本进入物流领域。探索设立物流业发展专项资金，对农产品冷链物流、城市配送、制造业与物流业联动发展、物流标准和技术推广、物流公共信息平台 and 大宗农产品物流等项目给予引导性的补贴或贷款贴息支持。