

## 全市 2023 年社会事业项目谋划 指导意见

根据习近平总书记关于推动黄河领域生态保护和高质量发展的重要讲话精神，根据中财委第十一次会议关于全面加强基础设施建设的要求，贯彻落实中央、省、市一系列会议精神和政策措施，按照国家、省项目谋划要求，全力做好我市 2023 年社会事业项目谋划工作，提出以下指导意见。

### 一、项目谋划的主要思路

按照高质量发展要求，对接脱贫攻坚、乡村振兴、科教兴国、健康中国、创新驱动等国家战略，着力补齐基本公共服务短板、增强非基本公共服务弱项、提升公共服务质量水平，切实兜牢基本民生保障网底，不断满足多样化民生需求，努力增进全市人民在共建共享发展中的获得感、幸福感、安全感，让改革发展成果更多更公平惠及全市人民。

（一）着眼补齐基本公共服务短板谋划项目。围绕补齐短板，保障基本，优先补齐基本公共服务短板，促进公共服务资源向基层延伸、向农村覆盖、向边远地区和生活困难群众倾斜，推进基本公共服务均等化、普惠化、便捷化。

（二）着眼做强非基本公共服务弱项谋划项目。鼓励引导社会力量参与，扩大公共服务有效供给，推动非基本公共服务

市场化、多元化、优质化。

(三) 着眼提升公共服务质量谋划项目。充分发挥有效市场和有为政府作用，提升公共服务质量水平。

## 二、政策引领

1. 《临汾市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

2. 《临汾市“十四五”公共服务和社会保障事业规划》

3. 《加大力度推动社会领域公共服务补短板强弱项提质量促进形成强大国内市场的行动方案》

4. 《“十四五”时期全民健身设施补短板工程实施方案》

5. 《“十四五”积极应对人口老龄化工程和托育建设实施方案》

6. 《“十四五”时期社会服务设施兜底线工程实施方案》

7. 《文化保护传承利用工程实施方案》

8. 《教育强国推进工程（公共实训基地建设方向）中央预算内投资专项管理办法》（发改社会〔2021〕579号）

9. 《加强公共卫生防控救治能力建设实施意见》

10. 《“十四五”时期教育强国推进工程实施方案》

11. 《关于编报2023年教育强国推进工程中央预算内投资计划建议方案工作的通知》

12. 山西省发改委《关于申报2023年度公共实训基地中央预算内建设项目的通知》

13. 山西省发改委、体育局《关于做好全民健身补短板2023年中央预算内投资项目储备工作的通知》

14.山西省发改委、民政部、退役军人厅、残联《关于做好社会服务兜底线工程 2023 年中央预算内投资项目储备工作的通知》

15.山西省发改委《关于编报 2023 年应对人口老龄化工程和托育建设投资的预通知》

### 三、三大板块项目谋划布局

社会公共服务和社会保障领域项目与产业领域要求不同，讲求基本公共服务领域项目均等化、普惠化、便捷化比如教育卫生领域公共服务，同时讲求非基本公共领域项目市场化、多元化、优质化。这就要求项目谋划在县域之间要无差别，又要有区别。

#### （一）沿黄板块和太岳板块

**重点谋划基本公共服务短板项目：**义务教育、提升贫困地区医疗能力、加强妇幼体系、提高医学急救救治能力和传染病防治能力、健全基本养老服务体系、加强社会福利体系建设、提升公共就业创业服务水平、推动基本文化服务均等化、推动公共体育设施建设和开放、健全完善残疾人公共服务体系项目等。

#### （二）沿汾板块

**重点谋划非基本公共服务强弱项和提升公共服务质量项目：**增加托育服务有效供给、扩大城乡普惠性学前教育资源、促进社会办医加快发展、全面放开养老服务市场、加强老年人健康服务体系建设、推进家政培训和就业服务、推广城乡社区助餐服务、加强优秀传统文化保护传承利用、完善重点地区旅

游基础设施、加快有线电视网络整合发展和互联互通、加快发展体育健身休闲运动和竞赛表演业、提升教育服务内涵质量突出发展职业技术教育、均衡发展优质医疗资源、提升养老服务质量、提高公共文化服务效能、加快智慧广电发展、推进多种旅游业态发展项目等。

### （三）开发区

**重点谋划提升公共服务质量项目：**推进就业服务、加强传统文化保护传承利用、加强发展体育健身休闲运动、发展职业技术教育、提高公共文化服务效能、加快智慧广电发展项目等。

## 四、重点任务

主要在公共服务和社会保障领域的 7 大方面 27 类项目科目 54 个具体子项目范围内谋划项目。

### 1. 体育领域项目

**（1）体育公园项目。**支持新建或改扩建占地面积不低于 10 万平方米的体育公园内部的健身设施，包括但不限于健身步道、健身广场、足球场、篮球场、排球场、网球场、羽毛球场等，以及配套的生态停车场、公共厕所等公共服务设施。

**（2）全民健身中心项目。**新建或改扩建能够开展至少包含 4 类（含 4 类）以上体育运动项目，且不设固定看台的全民健身中心。

**（3）体育场项目。**公共体育场中标准田径跑道和标准足球场地。新建公共体育场中的标准田径跑道和标准足球场地。

**（4）社会足球场项目。**新建标准和非标准社会足球场地，

标准场地指 11 人制足球场，非标准场地指 7 人制（8 人制）、5 人制足球场。

**（5）健身步道项目。**新建不低于 5 公里的健走步道、不低于 10 公里的登山步道、不低于 15 公里的骑行道。

**（6）户外运动公共服务设施项目。**新建冰雪、水上、山地、航空、汽车摩托车等户外运动公共服务设施，主要包括公共服务中心、山地户外营地、航空飞行营地、汽车自驾运动营地、公共船艇码头等户外运动营地，以及公共厕所、停车场、连接道路、污水处理、应急救援等配套设施。

## **2.一老一小领域项目**

**（1）养老服务项目。**一是建设连锁化、标准化的社区居家养老服务网络，提供失能照护以及助餐助浴助洁助医助行等服务的項目。二是新建或改扩建公办养老服务机构，提升公办养老服务机构护理能力和消防安全能力，强化对失能失智特困老年人的兜底保障。三是扩大普惠性养老服务供给，支持培训疗养机构改革转型发展养老，支持医疗机构开展医养结合服务。

**（2）托育服务项目。**一是新建或利用现有机构设施、空置场地等改扩建，建设公办托育服务机构，承担指导功能的示范性、综合性托育服务中心项目建设。二是扩大普惠性托育服务供给，支持企事业单位等社会力量举办托育服务机构，支持公办机构发展普惠托育服务，发展家庭育儿共享平台、家庭托育点等托育服务新模式新业态。

## **3.社会服务设施兜底工程项目**

### **(1) 社会福利服务设施建设项目**

未成年人保护设施项目。建设市级区域性未成年人保护设施，为困境儿童、农村留守儿童等提供临时监护照料和家庭服务。

流浪乞讨人员救助管理站项目。建设市级区域性流浪乞讨人员救助管理站。

殡葬服务设施项目。新建殡仪馆或公益性骨灰安放设施，尚未覆盖的县市补齐短板。

精神卫生福利设施项目。建设市级区域性精神卫生福利设施，主要包括承担困难精神病患者收治功能的社会福利院(福利中心)、精神病人福利(康复)医院等，为特殊经济困难精神障碍患者提供集中救治、养护、康复服务。

### **(2) 退役军人服务设施建设项目**

烈士纪念设施项目。党中央、国务院或退役军人事务部批准建设的烈士纪念设施，退役军人事务部确认建设的地市级及以上烈士纪念设施。主要包括：一是烈士陵园中的烈士墓、烈士骨灰堂、烈士英名墙、纪念碑、纪念塔祠、纪念雕塑、纪念广场等主体建筑物。二是以烈士陵园为基础的小型纪念堂馆，三是烈士陵园配套的排水、公共厕所、停车场等公共服务设施。

光荣院项目。建设市级光荣院(荣誉军人休养院)，配置基本康复辅助器具(设备包)，具备医养结合功能和长期照护能力的光荣院。

### **(3) 残疾人服务设施项目**

建设残疾人康复设施，形成专业化的康复网络；建设残疾

人托养设施。搭建专业化的托养服务平台，提升区域性统筹集中托养能力；建设盲人按摩院的医疗、康复、培训等基础设施，提升残疾人职业培训和就业能力。

#### **4.文化旅游领域项目**

##### **(1) 国家黄河文化公园建设项目（涵盖临汾 17 个县市区）**

博物馆、纪念馆项目。场馆新建改扩建和装修改造，配套停车场、广场及相关服务设施，必要的周边环境整治等。

重要遗址遗迹项目。包括文物保护管理设施、风貌改善和环境整治、绿化，标识系统、保护展示空间、游客管理服务中心，配套水电热气、垃圾收集中转、防灾减灾等设施，旅游厕所、生态停车场，外围连接路和内部参观步道等。

特色公园项目。游客流量监测调控和监管设施，垃圾污水收集、防灾减灾和预警设施，应急救援设施，游步道、自行车道等慢行系统，旅游厕所，游客解说教育设施，必要的环境整治等。

非物质文化遗产项目。综合性非物质文化遗产馆以及必要的配套停车场、库房、辅助用房和环境整治等，具备综合展示利用功能，包括传统表演艺术类的展演剧场、排练厅等，传统手工技艺类的生产传习用房、技艺展示厅等，传统民俗活动类的室外展演活动场地、小型室内展示空间等。

历史文化名城名镇名村和街区项目。公有历史建筑修缮、抗震加固、数字化展示利用设施，历史文化街区环境整治，重要节点空间或传统街巷沿街立面和路面的整治改造，配套便民

公共服务设施、生态停车场，游步道等慢行系统，旅游厕所，水电热气、通信照明、垃圾收集中转、消防安防等设施，必要的历史水系整治和环境绿化等。

文化旅游复合廊道项目。示范段内遗产点和景区（点）设施间的连接路、自行车道、风景道、游客驿站等建设，完善道路指示和国家文化公园形象标识，水电热气改造，垃圾收集中转设施、旅游厕所，防灾减灾设施，以及必要的环境整治等。

## （2）国家重点文物保护和考古发掘项目

保护管理设施和环境整治项目。文物保护围栏围墙、界碑界桩、文物风貌改善、文物库房，重要历史遗存周边必要的环境整治、绿化等。

展示利用设施项目。包括数字化标识系统、智能展示系统、保护展示棚厅、遗址博物馆等。

配套服务设施项目。游客管理服务中心、生态停车场、外围连接路、内部参观步道、垃圾收集中转设施和公厕、防灾减灾设施等，对于抢救性保护项目，可支持急需的防灾减灾、环卫设施和简易巡护步道等临时性基础设施，以及给排水设施和管线、电力设施、供热及燃气设施和管道建设及改造等。

考古标本库房项目。基础设施包括库房、文物修复场间、文物保护实验室、化学检测室、档案室及配套管理用房新建改扩建，给排水设施和管线、电力设施改造、供热及燃气设施和管道建设及改造等。配套设施和环境整治包括消防安防设施、配套生态厕所、外部周边绿化和土地平整，垃圾污水收集设施等。



### **(3) 重大旅游基础设施建设项目**

5A 级景区项目：按照 5A 级景区定位，围绕景区内吃住行游购娱等要素，完善景区功能。

智慧管理设施项目：智能流量监测、动态展示系统及配套设施，智能监控和安防消防、应急救援设施等。游客服务设施：包括旅游咨询中心、游客集散中心、分布式旅游咨询和公共服务设施新建及智能化改造，观景平台、游客驿站等分布式游览休憩设施、供水供电设施改造提升和直饮水设施、旅游厕所等。

旅游交通设施：交通干线与旅游景区(点)间短距离的连接路改建扩能，内部道路、自行车道、步道等慢行系统，道路和景区内标志标识系统等。

旅游停车场：配套智慧停车场(含汽车充电设施)新建，原有配套停车场智能化改造、加装汽车充电设施等。

### **(4) 公共文化设施建设项目**

广播电视播出机构数字化、高清化的采编播、译制及新媒体设备，电视数字手语系统、智慧电台，搭建制播云平台 and 媒资系统。

## **5.公共实训基地领域项目**

由政府主导建设公共实训基地项目，内部空间一般由实训场地、教研室、仓库、信息化设施以及必要的基本设施和辅助设施组成。

## **6.教育强国领域项目**

### **(1) 义务教育学校建设项目**

改善学校教学及辅助用房、学生宿舍、供暖取暖设施、无障碍设施、食堂（伙房）、厕所、锅炉房、浴室、卫生保健室、足球场等体育美育劳动教育场所、“互联网+教育”设施等教学和生活设施，以及急需必要的边远艰苦地区农村学校教师周转宿舍，逐步实现未达标城乡义务教育学校的校舍、场所达到规定标准。

公办幼儿园建设。支持国定贫困县新建和改扩建公办园、集体办园。主要加强幼儿园活动、生活场地等设施土建；支持利用闲置办公用房、商业用房、厂房仓库、闲置校舍、居民小区配套用房等场所装修改建幼儿园园舍；支持购置必备的玩教具、室内外活动器材和生活设施设备。

### **（2）职业教育产教融合项目**

依托职业院校建设区域性、行业性、开放性产教融合实训基地，突出模块化实训特色；保障职业院校教学设施建设，加强基础能力建设，有效服务地方传统产业升级、新兴产业培育、区域产业转移和保障改善民生。重点储备一批具有较强示范带动的家政、养老服务类产教融合实训基地项目。

### **（3）民办职业教育项目**

支持教学、实验、实训类用房建设及设施设备购置安装等促进产教融合校企合作、提升技术技能水平和就业能力的社会办职业教育项目，总投资2亿元以上。

### **（4）职业院校设备购置和配套设施项目**

重点支持职业院校教学科研、实验实训等重大设备购置和

配套设施建设，以及依托职业院校建设的高水平、专业化、开放型产教融合实训基地重大设备购置。

### **（5）民办学校改善教学条件项目**

鼓励民办义务教育和高中改善学校办学条件，为社会提供更优质的教育资源。

## **7.公共卫生领域项目**

**（1）疾病预防控制机构能力建设项目。**参照《疾病预防控制中心建设标准》，本着填平补齐、查漏补缺、适度超前的原则，改善基础设施条件，保证各级疾控机构实验室和业务用房，配备配齐开展业务所必需的设施设备。县级疾病预防控制中心重点提升疫情发现和现场应急处置能力，完善基础设施建设。

**（2）提高传染病检验检测能力建设项目。**市级疾病预防控制中心至少建设1个达到生物安全二级(P2)水平的实验室，强化仪器设备升级和生物安全防护能力建设。通过整合市县两级检验检测资源，配置移动生物安全二级(BSL-2)实验室，统筹满足区域内快速检测需要。

**（3）公共卫生监测预警体系建设项目。**将5G技术运用于多点触发预警机制，实现信息的快速传输、风险评估、研判和预警。同时完善相关部门的信息共享和快速反应机制，全面提升疫情监测预警能力。加强乡镇卫生院（村卫生院）、社区卫生服务中心（站）建设，重点提高重大疾病和传染病的发现和报告及健康管理服务能力。

### **（4）全面提升县级医院救治能力项目**

改善县级医院发热门诊、急诊部、住院部、医技科室等业务用房条件，更新换代医疗装备，完善停车、医疗废弃物和污水处理等后勤保障设施，提升医院诊疗环境。建设可转换病区，扩增重症监护病区（ICU，含相关专科重症病房）床位，“平时”可作为一般病床，按照不同规模和功能，配置呼吸机等必要医疗设备，发生重大疫情时可立即转换。提高县级医院传染病检测和诊治能力，重点加强感染性疾病科和相对独立的传染病病区建设，完善检验检测仪器设备配置，提高快速检测和诊治水平。

提高县域传染病诊治能力。重点加强感染性疾病科和相对独立的传染病病区建设。

强化传染病救治能力建设。加强基础设施建设和设备改造升级，配套传染病医院建设标准建设医疗废弃物和污水处置设施，强化相关物资储备。扩大传染病集中收治容量，加强基础设施建设和设备升级，落实“三区两通道”设计要求，配置负压救护车、负压担架等必要设备，强化物资储备，适度预留应急场地和改造空间。加强重症监护病区（ICU）建设，配置床旁监护系统、呼吸机体外膜肺氧合（ECMO）等相关设备。提升传染病检验检测水平。

#### **（5）建设重大疫情救治基地项目**

救治基地项目。按照“平战结合”要求，改造现有病区和影像检查用房，能在战时状态下达到三区两通道的防护要求，水电气按照重症集中收治中心要求进行改造。

重大疫情救治能力项目。设置一定数量负压病房和负压手术室，配备必要的医疗设备。设置独立的病区或院区，重点加强检验、发热门诊等业务用房建设。

### **（6）中医药应急救治能力建设项目**

加强传染病医院中医药科室建设，按标准规范设置中医药科室，提升中西医结合防治传染病能力。

### **（7）应急救援能力提升建设项目**

市级建设省级区域性卫生应急综合基地、县级建设突发事件卫生应急综合基地。推动市级卫生应急指挥中心建设，建立健全重大公共卫生事件应急指挥和分级分类响应体系。建立健全县级以上公立医院和疾病预防控制中心应急物资储备库，满足医疗机构应急状态时1个月的用量，临材临用、动态流转，筑牢医药物资储备体系网底。

## **五、项目谋划要求**

（一）中央投资支持的项目。必须符合国家、省、市最新的产业政策和资金投向，并取得土地证、规划许可、可行性研究报告批复、初步设计批复等前期审批手续。同时，由项目所属县（市、区）政府出具配套资金承诺、开工承诺、真实性承诺。市级项目由市政府出具承诺。

（二）地方专项债券申报项目。坚持“资金跟着项目走”的基本原则，对质量高的项目将优先安排、倾斜支持。一是项目应当属于经济社会效益明显、群众期盼、早晚要干的实体政府投资项目，优先支持符合重大战略的项目、省级重点工程项

目、灾后重建项目。二是项目应当全面开展事前绩效评估，按照《山西省政府专项债券项目资金绩效管理办法》（晋财债〔2021〕38号）要求，形成事前绩效评估报告，由项目主管部门审核汇总后报送同级财政部门。三是项目应当成熟可行，加快办好可研、初设、土地、工程规划、环评、能评、施工许可等手续，提高项目成熟度，做到“项目等资金”。优先支持手续齐备的在建项目，计划新开工项目至少应取得立项和项目代码、并能够按时开工，项目总投资应大于2000万元。四是项目应当满足专项债券风险管理要求，有一定收益且融资收益能够实现平衡，按照项目建设工期和年度建设任务等合理提出2023年资金需求。五是严禁虚假包装项目，包括虚增或夸大项目收益、虚列已通过审批事项等，不片面追求项目数量，更加注重项目质量。

（三）中央开发性、政策性基金项目。涉及社会领域的此类项目只有民办职业教育一项。这类项目要求能近期开工。申报项目要经市政府认可，申报文件注明已商自然资源、生态环境、住建等要素部门。基金采取股权投资和股权借款，全部用于补充项目资本金。支持教学、实验、实训类用房建设及设备购置安装等促进产教融合校企合作、提升技术技能水平和就业能力的社会办职业教育项目，总投资2亿元以上。每个项目要求有单行材料，包括备选项目表所列内容的详细说明，以及项目相关投资管理手续复印件。重大项目库同步推送。

## 六、保障机制

（一）着力加强项目前期工作。要加快构建重大项目全生命周期服务保障体系，对重大项目要做到任务分解到位、问题研判到位、责任落实到位，积极做好手续办理、要素保障等工作，及时协调解决项目推进过程中的难点、堵点问题，推动项目早日开工建设、早日投产达展缓慢。

（二）强化项目主体责任落实。强化各级各部门项目谋划的主体责任，各级各部门一把手为重点项目谋划工作第一责任人，要亲自谋划亲自抓，对各领域、各辖区项目谋划成效负总责，协调解决储备项目落地过程中的实际问题，真正做到“谋划一批、储备一批、落实一批、推动一批”。