

## 全市 2023 年新型城镇化项目谋划 指导意见

根据国省投资政策导向等要求，为进一步提升各县（市、区）新型城镇化建设水平，充分发挥项目和投资的关键拉动作用，打造稳增长的重要载体，现就加强我市 2023 年新型城镇化项目谋划和储备工作提出以下指导意见。

### 一、政策引领

#### （一）主动融入国省重大战略和发展大局

省第十二次党代会赋予我市建设黄河流域绿色崛起转型样板城市、打造晋陕豫黄河金三角区域中心城市的“双城”定位，关中平原城市群规划我市为对接京津冀的桥头堡。我们要积极融入国家京津冀协同发展、“一带一路”、中部地区高质量发展、黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略，加快谋划合作领域和示范项目，充分释放重大发展战略红利。

要抢抓中央财经委员会第十一次会议提出的全面加强基础设施建设机遇，谋划重点支持的网络型、产业升级、城市、农业农村、国家安全等基础设施领域重大项目，进一步优化全市基础设施布局、结构、功能和发展模式，加快构建具有临汾特色的现代化基础设施体系，不断提升临汾人民的幸福感、获得感。

要贯彻落实《中共中央 国务院关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》及省市《行动方案》，加强与太原、武汉、长沙、郑州、合肥、南昌、洛阳、马鞍山等市的产业合作，深化与武汉大学、中南大学等双一流高校的沟通交流，以重大项目为支撑、以科技转化为关键、以产业协同为抓手，推动中部地区高质量发展战略在我市取得明显成效。

要聚焦全省“一群两区三圈”区域发展战略布局，立足我市资源环境承载能力、现有发展基础及未来发展潜力，谋划一批与兄弟市互联互通、协同合作的项目，不断提升全市整体竞争力，打造“立足晋南圈、引领金三角、联动郑太西、辐射晋陕豫”的晋陕豫黄河金三角区域中心城市。要在与运城市合作上率先取得突破，加快与运城市联合谋划一批交通互联、产业共建、公共服务共享等项目，共同推动晋南城镇圈建设。

（二）坚持“双城”牵引，构建“核心引领、板块协同、样板带动、多点支撑”的城镇化发展新布局

要围绕“双城”建设，谋划实施一批黄河流域治理、黄河文化弘扬、低碳循环发展、商贸物流、医疗教育、文化旅游等项目，加强与西安、郑州、日照等重点城市合作，增强示范、集聚、辐射效应，加快建设黄河流域绿色崛起转型样板城市、晋陕豫黄河金三角区域中心城市。

要围绕“核心引领”，谋划实施一批城市道路、公园、文体、教育、医疗等基础设施项目，打造特色商圈、特色街区等，推动主城区“西跨、北延、南拓、东融、中优”，加快城市更新，

传承尧都文脉，全面提高城市承载能力和人口吸纳能力，建成引领“双城”建设的核心都市圈。

要围绕“板块协同”，谋划实施一批生态保护、产业协同、民生共建的重大项目。沿汾板块重点围绕发展高端装备制造、信创产业和未来产业谋划项目，加快发展现代服务业、现代农业、城郊经济，打造板块经济发展主轴。沿黄板块围绕新能源、储能和清洁用能产业谋划项目，实现生态保护、乡村振兴、绿色发展，打造板块经济发展西翼。沿太岳板块重点围绕先进焦化等传统优势产业谋划项目，延伸发展新材料、新能源、新产品，实现企业集聚、产业集群、资源集约、效益集成，打造板块经济发展东翼。

要围绕“样板带动、多点支撑”，谋划实施一批县城更新、开发区（产业集聚区）建设项目，引导区域优势特色产业、农村二三产业向县城、园区集聚，建设一批特色样板县城，推动县城、开发区、特色镇、美丽乡村形成多点支撑体系。

### （三）推进以县城为重要载体的新型城镇化建设

贯彻落实《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》等国省关于新型城镇化建设的决策部署，坚持以县城为重要载体、以县域为基本单元，全面推进以人为核心的新型城镇化建设，提升县域发展质量。

要围绕县城功能定位谋划项目。专业功能县城，要着力谋划先进制造、商贸流通、文化旅游等产业类项目，做优做强特色产业。农产品主产区县城，要着力谋划高标准农田建设、水

利基础设施、农产品加工等项目，为有效服务“三农”、保障粮食安全提供支撑。重点生态功能区县城，要着力谋划生态修复、流域治理、国土绿化、环境保护等领域项目，筑牢生态安全屏障。

要围绕加快城乡融合发展谋划项目。城乡基础设施方面，谋划布局一批轨道交通、公路、通航、园区基础设施、应急救援等项目，畅通城乡流动。城乡公共服务方面，以公交都市国家级名片为引领，谋划布局一批科教、文体、医疗、康养、行购娱等利民惠民项目，提升城乡文化内涵、文明素养、文化自信，提供最实惠、最直接、最暖心的公共服务。

## 二、重点任务

### （一）基础设施建设领域

要对标中央财经委员会关于全面加强基础设施建设的要求，紧紧抓住国家大力构建基础设施体系的重大机遇，结合我市发展基础和优势，精准补短板、强弱项，加快构建现代化基础设施体系，为全方位推动高质量发展奠定坚实基础。

一是围绕网络型基础设施领域谋划项目。要深入研究传统网络型基础设施联网、补网、强链举措，加快推进蒲县抽水蓄能电站、临浮高速、108 国道改线、尧都机场改扩建、古贤水利枢纽等存量项目建设，谋划一批跨流域、跨县域新的增量项目，着力提升基础设施网络效益。

二是围绕产业升级基础设施领域谋划项目。谋划一批开发区、产业集聚区信息、科技、物流等产业升级基础设施建设，优化布局 5G 基础网络、融合基础设施、物流园区等项目，着

力带动制造业转型升级，提升产业链供应链的韧性、稳定性和安全性。

三是围绕城市基础设施领域谋划项目。要重点围绕城市更新谋划一系列优质项目，加快提升市域交通网、城市防洪排涝、城市管网更新、智能公交、智能电源等基础设施建设水平，打造高品质生活空间。

四是围绕农业农村基础设施领域谋划项目。要立足农业农村基础设施建设，在高标准农田建设、完善农村交通运输体系、改善农村生活条件等方面，加大项目谋划实施力度，以基础设施现代化促进农业农村现代化。

五是围绕国家安全基础设施领域谋划项目。要加强对国家安全基础设施建设方面的研究，谋划一批人防工程、水利工程、抗震结构工程等防灾减灾基础设施，以及物资仓储基地、医疗保障基础设施、应急保供体系、大数据系统、应急指挥中心建设等，加快提升应对极端情况的能力。

## （二）新型城镇化与区域融合发展领域

一是在区域合作中谋项目。积极和中部地区兄弟市对接，谋划实施一批装备制造、钢铁、新能源、电子信息、新材料、中试基地、院士工作站等项目，加快突破关键环节核心技术，推动产业链强链补链延链。加强与黄河流域及关中平原城市群城市间交流合作，谋划实施一批物流通道建设、文化传承与创新、旅游合作、金融协作、生态环境共建等项目，形成与黄河流域要素统一、市场统一、机制统一的一体化发展格局。开展

与晋南高质量城镇圈的全面合作，联动运城市谋划实施一批商贸、物流、金融、新兴产业、现代农业、文化旅游等项目，加强产业链、共性技术研发、市场开拓等方面体系共建。

二是在推动城市更新中谋项目。根据《临汾市城市建设更新三年行动实施方案》部署，围绕河西片区、涝洩河片区、尧庙片区、老城片区、东城片区五大片区谋划实施一批重点项目，谋划建设汾河湾城市会客厅，优化城市空间结构，促进城市品质提升。注重繁荣城市经济，谋划实施一批特色商圈、特色街区等稳就业项目，促进产城融合、宜居宜业，让城市充满烟火气，吸引外来人口进得来、住得起；加强历史文化保护传承，谋划实施一批历史文脉保护工程、生态绿地系统、城市特色风貌等项目；推进生产生活低碳化，谋划实施一批绿色建筑、垃圾处理、污水处理、雨污分流改造等项目；开展城市“双修”工程，谋划实施一批市政交通、防洪排涝、老化管网改造、老旧小区改造等项目，建设有颜值、有气质、有价值的智慧城市。统筹推进国土空间规划编制和重大项目谋划工作，促进人口和产业合理布局，保障优质项目用地需求。

三是在县城城镇化补短板强弱项行动中谋项目。加快完善县城基础设施，增强综合承载能力，提升发展质量，更好满足农民到县城就业安家需求和县城居民生产生活需要。围绕产业配套设施方面谋项目，重点加强开发区（产业集聚区）、创新创业基地等产业发展平台公共配套设施建设，跟进配套建设标准厂房、通用基础制造装备、共性技术研发仪器设备、仓储集

散回收设施、云计算、人工智能平台、宽带基础网络等，有力支撑产业高质量发展。围绕医疗卫生、教育、养老托育、文旅体育、社会福利、社区综合服务等方面谋项目，推进公共服务设施提标扩面，保障居民获得普惠共享的基本公共服务。围绕特色小镇建设谋项目，聚焦生产、生活、生态“三生融合”和产业、社区、文化、旅游“四位一体”，塑造具有临汾风貌的特色小镇。

### （三）“十四五”规划重大工程领域

一是对照国家规划 102 项重大工程谋划项目。习近平总书记关于推动“十四五”规划 102 项重大工程实施做出重要指示，省市层面进行了安排部署，各县市区要高度重视，持续发力，谋划实施一批产业、交通、现代能源体系、国家水网、农村和城镇建设、生态环境和经济安全保障、社会民生等工程，特别是规划提到的“黄河干流河道和滩区综合治理、黄河古贤水利枢纽、陶寺国家考古遗址公园、黄河文化旅游带、黄土高原水土流失综合治理、大宗固废综合利用示范、区域医疗中心、沁水盆地煤层气勘探开发”等项目，争取国家政策、资金支持。

二是对照规划《纲要》及专项规划谋划项目。对照规划支持领域和市《纲要》20 个专栏提出的重大工程，谋划实施一批创新驱动、产业集群培育、城市内涵品质提升、交通强市建设、生态保护等项目，以项目建设的实际成效推动规划落地生根。

三是做好项目推进。统筹项目盘子的规模和成熟度，敢于超前谋划布局，注重夯实项目前期（包括项目赋码、可研批复、

环保节能手续批复、初步设计批复、建设用地手续办理等），确保项目前期工作稳、准、细、实，为争取国省资金打下坚实基础。

### 三、保障机制

（一）建立健全政策保障体系。以国省政策为导向，结合我市实际，加强项目重大政策体系建设，有针对性地完善或出台鼓励政策和扶持政策，释放政策红利，为项目从谋划到实施各个时期、各个环节做好全面保障。

（二）着力加强项目前期工作。要加快构建重大项目全生命周期服务保障体系，对重大项目要做到任务分解到位、问题研判到位、责任落实到位，积极做好手续办理、要素保障等工作，及时协调解决项目推进过程中的难点、堵点问题，推动项目早日开工建设、早日投产达效。

（三）强化项目主体责任落实。强化各级各部门项目谋划的主体责任，各级各部门一把手为重点项目谋划工作第一责任人，要亲自谋划亲自抓，对各领域、各辖区项目谋划成效负总责，协调解决储备项目落地过程中的实际问题，真正做到“谋划一批、储备一批、落实一批、推动一批”。