

征求意见稿

尧都区土门镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

2023年12月

前言

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》等文件精神，我区组织编制了《尧都区土门镇国土空间总体规划(2021-2035年)》(以下简称<规划>)。本规划编制以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，立足土门镇发展现状特征，落实上位规划，统筹安排，合理配置，整合优势资源，兼顾开发与保护，科学合理地指导乡镇地域内的国土空间资源保护、开发、利用和治理有序开展，推进国土空间规划体系建设，促进土门镇社会经济全面、协调和可持续发展。现将本规划征求意见稿予以公示，公示期为30日，欢迎社会各界和广大市民积极参与，提出宝贵意见和建议。

一、公示时间

2023年12月8日至2024年1月6日

二、公示意见和建议反馈方式

有关部门、社会各界、公众如有意见，可通过电子邮件、信函、传真等方式提出书面意见(署真实姓名、身份证号码、联系地址和通讯方式)，反馈至临汾市尧都区自然资源局国土空间用途管制股。具体联系方式如下：

联系人：梁萍、司锡建

电话：18513123219

电子邮箱：ydzrzygh@163.com

通信地址：尧都区益民路14号尧都区自然资源局

邮编：041000

三、公示内容

见附件《尧都区土门镇国土空间总体规划(2021-2035年)》征求意见稿

特此公示

临汾市尧都区自然资源局

2023年12月8日

目 录

01

规划定位与
目标

02

总体格局
与结构

03

自然资源
保护与利用

04

国土综合整治
和生态修复

05

乡村振兴
和发展

06

历史文化与
特色风貌

07

综合体系
支撑

08

镇政府驻
地规划

09

规划传导与
近期建设

1、规划定位与目标

规划定位

立足特色种植、农产品物流、生态文旅等本底，聚焦现在，着眼未来，近远期相结合，将土门镇定位为：

尧都区特色种植发展示范镇

生态旅游目的地

农副产品物流示范基地

规划目标

到**2025**年，完成特色种植产业的升级建设，构建现代物流产业链条，壮大集体经济，将土门镇建设为尧都区特色种植发展示范镇、农副产品物流示范基地。

到**2035**年，完成特色种植、农副产品加工、现代物流产业链条、生态文化旅游等一二三产业的深度融合，完成村庄农业现代化建设，建设成环境优美、产业兴旺、村民富足的产业融合发展示范镇。

2、总体格局与结构

本次规划综合提出“一轴、三心、三区”的开发保护总体格局。

“一轴”：农贸产业发展轴。

“三心”：综合服务中心、特色果品培育中心、生态旅游服务中心。

“三区”：商业产业集中发展区、现代农业发展区、特色果品种植区。



2、总体格局与结构

底线管控

永久基本农田

按照面积不减少、质量有提高、布局总体稳定的要求，落实上级下达永久基本农田红线，面积共计3982公顷。

生态保护红线

落实上级下达生态保护红线，面积共计916公顷。

城镇开发边界

落实上级下达城镇开发边界，面积共计160公顷。

河道岸线控制线

严格按照响水河治导线划定成果进行水体管理。

历史文化保护线

落实土门镇文物的本体范围、保护范围和建设控制地带。

划定村庄建设边界

在上位规划下达的城乡建设用地规模约束下，结合上位规划需要在本区域落实的项目，确定未来用地规划布局，划定村庄建设边界。

3、自然资源保护与利用

耕地

集约高效利用耕地。

开展保护耕作，增强耕地生态服务功能。

水

保护全域水资源，坚守水资源底线。

建设生态节水型城镇。

对水资源开展分区保护。

林地

加强林地资源保护。

落实造林绿化空间。

调整林地结构，健全用途管制。

湿地

加强湿地资源利用管控。

建立湿地生态环境检测网络。

矿

调控资源开发和利用方向、分区开采，控制采矿权。

提高矿产综合利用水平、开展绿色矿山建设。

4、国土综合整治和生态修复

生态修复

森林生态修复

主要包括低质低效林改造区、山体生态修复和林地稀疏区域。以保育保护为主，通过林种划分、造林方式划分、造林树种选择、补植补造等方式，按照多功能水源涵养林经营技术要求，补植的树种尽量能与原有树种形成针阔混交、乔灌混交的群落格局。

矿山生态修复

矿山开采引发地质灾害易发区、地下采空区、工业场地和煤矸石排场占用损毁土地以及岩石裸露、植被稀疏区。对植被破坏严重、岩坑裸露的矿山加大复绿力度。

湿地生态修复

加强流域水系连通、治理水污染为重点，改善水环境。种植水生植物，进行河湖岸整治、河湖堤岸景观提升、基础设施建设、生态监测工程、野生动物栖息地修复等工程。

4、国土综合整治和生态修复

综合整治

农用地整治

结合村庄定位，集中开展耕、园、林、草等低效农用地和坡耕地改造，增加耕地有效面积；加强农田基础设施建设、农田防护与生态环境建设、地力配肥与土壤改良等建设，提高耕地质量。

建设用地整治

结合村庄定位，集中开展耕、园、林、草等低效农用地和坡耕地改造，增加耕地有效面积；加强农田基础设施建设、农田防护与生态环境建设、地力配肥与土壤改良等建设，提高耕地质量。

5、乡村振兴和发展

镇村体系结构及职能分工

1、乡村等级结构

规划土门镇分为镇政府驻地、中心村、基层村三个等级，其中中心村2个，基层村13个。

2、乡村职能结构

规划土门镇镇村职能分为综合服务型、农业生产型、农旅发展型、生态保育型四类。

3、村庄布局分类

规划将土门镇村庄分为城郊融合型、集聚建设类、搬迁撤并类、整治提升类四大分类。

产业布局规划

规划镇域产业空间布局结构为“一轴、三心、三区”。

“一轴”：以G5京昆高速路为农贸产业发展轴。串联，带动镇区与周边村庄的产业发展。

“三心”：以土门镇镇区为综合服务中心，重点是为全镇提供行政经济等服务、特色果品培育中心、生态旅游服务中心。

“三区”：商业产业集中发展区、现代农业发展区、特色果品种植区。

6、历史文化与特色风貌

历史文化保护规划

保护对象

包含土门镇镇域内44处文物，其中东羊后土庙于2006年被国务院公布为全国重点文物保护单位。

保护方法

实行“保护名录+保护区划”的保护方式，明确保护资源名称、资源类别、保护等别、资源年代、占地规模。保护区划结合文物保护规划，明确保护对象的基本情况、位置、保护四至界线、与周边环境的关系和相关保护要求等。

保护措施

- 1、修护遗址环境，保护原有村落聚集形态，处理好建筑与自然环境之间的关系。
- 2、保护村庄街巷尺度、传统民居以及道路与建筑的空间关系等。
- 3、继承和发扬民族传统文化，适当建设标志性的公共建筑，突出地域的特色风貌。
- 4、用现代化的手段，活化遗址文化。积极探索“活态传承”、“保改结合”等多种兼容并包的历史文化保护模式，营造历史文化体验感，增强游客参与度。

6、历史文化与特色风貌

特色风貌塑造

规划将土门镇域景观风貌规划为“一带、三区”。

一带：滨水景观带。

三区：城镇及产业集聚风貌区、田野原乡风貌区、自然风光风貌区。



7、综合体系支撑

综合交通规划

1、道路交通规划

形成“**一横三纵**”的镇域主要道路系统。

“**一横**”：526县道。

“**三纵**”：520国道、G5京昆高速、309国道。

2、镇区路网系统

规划镇驻地道路分为主干路、支路和巷道三级，规划主干路红线宽度为16-24米；规划支路红线宽度8-10米。

3、公共交通规划

积极融入尧都区公共交通体系，引导规划公交路线，沿路规划公交站点。公共交通停车场可结合镇驻地停车场布局。

公共服务设施规划

构建两级公共服务设施体系：

1、城镇层级

应构建活力便捷的集镇中心，文化、体育、医疗、教育等服务要素宜临近生活性街道、交通节点、公园水系等布局，形成功能复合、便捷可达、环境宜人的集镇公共活动中心。

2、村/组层级

应引导要素适度集聚，打造生活生产生态融合、服务要素适度集中、空间尺度舒适宜人的空间格局。村/组层级应当配置公共服务设施：村卫生室、老年活动室、文化活动室、农家书屋、便民农家店、村务室、物流配送点。

7、综合体系支撑

公用设施配套规划

给水排水工程规划

乡镇和周边村庄，以就近水源，铺设完善的给水系统，配置给水设施、加大供水设施的建设与净水装置配备。

各村建设相应的污水处理设施，污水处理达标后根据实际情况回用或排放。

电力电信工程规划

完善整个乡域内现有输变电路，逐步梳理高压走廊，尽量减少对建设用地的影响。

供热燃气工程规划

坚持城乡一体化的发展思路，燃气基础设施实现城乡共享，支持重点镇的燃气设施建设，积极发展乡镇燃气用户。提高燃气气化率，提高供气可靠性和供气质量。优先发展居民生活用气和公建用气。

环保环卫工程规划

遵循“减量化、资源化”的原则，采用“户分类—村收集—镇转运—市处理”垃圾收运处理模式。镇区、中心村设垃圾转运站，基层村设置垃圾收集点。完善公共厕所建设，健全环境卫生系统。

7、综合体系支撑

综合防灾规划

抗震减灾规划

土门镇地区地震基本烈度为Ⅷ度。规划抗震设防标准为：一般工程以地震基本烈度Ⅷ度设防，县域生命线工程及重要工程按照规范要求提高1度进行抗震设防。

防洪排涝规划

镇政府驻地按20年一遇设防，中心村、基层村按10年一遇设防。防洪设施建设须与农田水利设施统一考虑建设。

消防人防规划

加强消防救灾综合能力，合理确定消防安全布局。
建立以陆路交通为支撑的城市人防应急疏散干道。

卫生防控规划

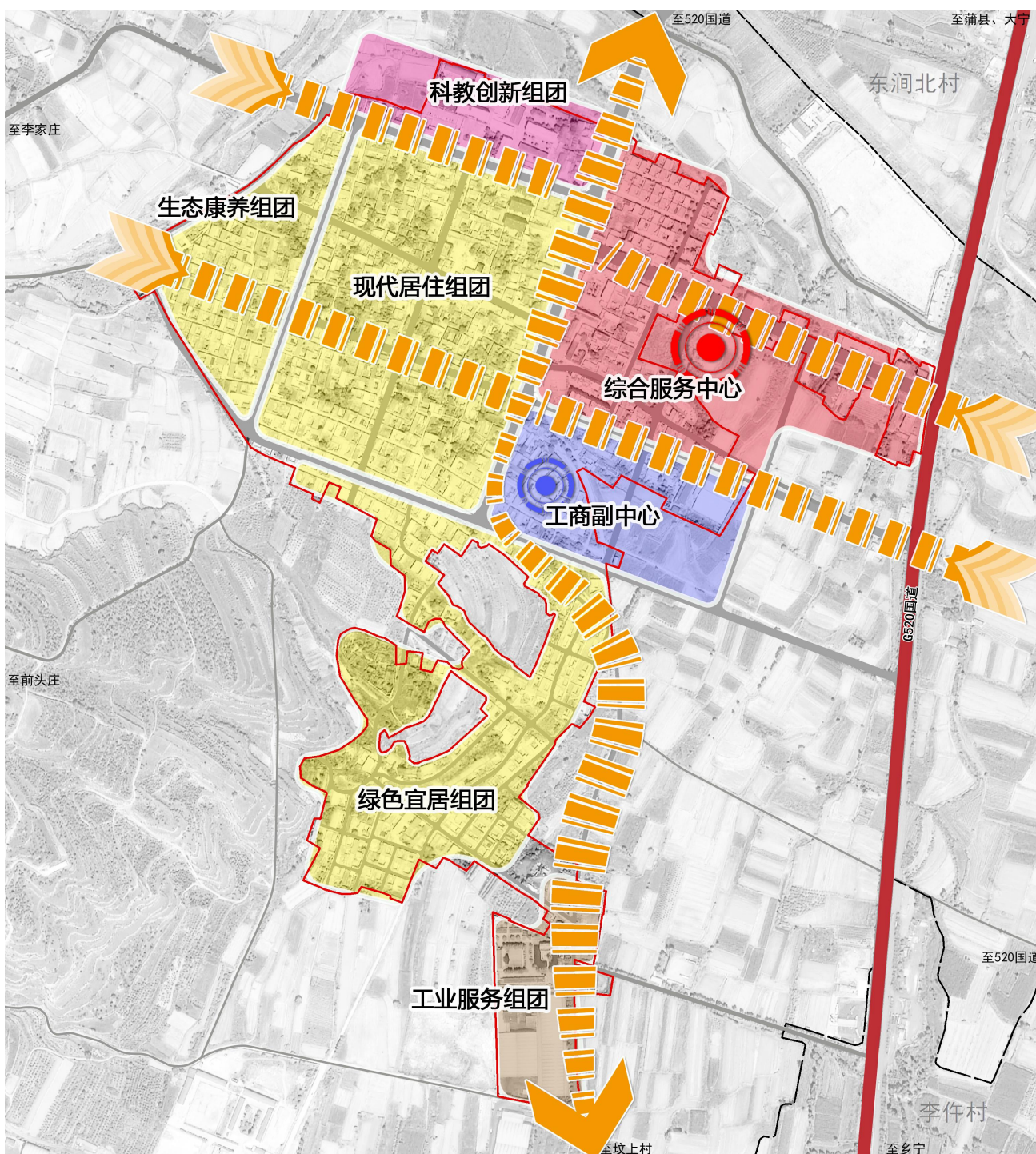
健全应急响应机制，完善疾控体系，健全医疗救治体系，健全科技支撑体系和医疗物资保障体系。

规划用地保障公共卫生事件应急响应中心建设。

8、镇政府驻地规划

打造生态化、组团式、紧凑型的空间格局

以生态优先、主次分明、组团布局、纵深发展的布局思路，以构建“一主、一副、三廊、五区、多组团”的空间结构。将土门镇规划成以高品质居住生活为主导的绿色宜居城镇和现代化生态型综合产业区。



9、规划传导与近期建设

强化规划传导

1、城镇开发边界内

镇区结合空间结构和功能分区，划分为居住片区、综合服务片区2片区，作为空间识别和划定规划控制单元的依据。镇驻地开发强度按两级控制，实行差异化的土地开发强度管制。

2、城镇开发边界外

结合尧都区村庄分类布局成果，制定实用性村庄规划编制单元。从村庄发展方向、建设引导、规划标及重要控制线、要素配置和风貌管控等，给出明确的引导，保证乡村建设有规可依。

制定近期建设的计划

规划近期对土门镇统筹安排生态修复、土地整治、低效空间有机更新、产业发展类、基础设施类、公共服务设施类等工程 and 项目，制定近期重点项目表。

保障实施措施

- ✓ 积极引导公众参与
- ✓ 开展信息化建设
- ✓ 健全监督问责机制
- ✓ 积极实施生态建设
- ✓ 统筹安排建设时序
- ✓ 明确用途管制要求