

**尧都区一平垣乡国土空间
总体规划（2021-2035年）
征求意见稿**

2023.12.8

为全面贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大决策部署，深化落实《尧都区国土空间总体规划(2021-2035年)》提出的各项目标要求，加强自然资源保护与利用，结合乡村现状，以农业种植为重点，乡村旅游为特色，聚焦现在，着眼未来，为一平垣乡寻求突破点，打造“万亩核桃山·仙境一平垣”。尧都区人民政府特此组织编制了《尧都区一平垣乡国土空间总体规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)。

《规划》是一平垣乡未来15年贯彻新发展理念的空间蓝图，是乡域范围内各类国土空间保护开发利用活动的总依据，是编制详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据。为广泛听取各方意见、凝聚社会公众智慧，科学编制国土空间总体规划，即日起面向社会公开征集意见建议。

一、公示时间

2023年12月8日至2024年1月6日

二、公示意见和建议反馈方式

有关部门、社会各界、公众如有意见，可通过电子邮件、信函、传真等方式提出书面意见(署真实姓名、身份证号码、联系地址和通讯方式)，反馈至临汾市尧都区自然资源局国土空间用途管制股。具体联系方式如下：

联系人：梁萍、燕晓东

电话：13593199722

电子邮箱：ydzrzygh@163.com

通信地址：尧都区益民路14号尧都区自然资源局

邮编：041000

三、公示内容

见附件《尧都区一平垣乡国土空间总体规划(2021-2035年)》

特此公示

临汾市尧都区自然资源局
2023年12月8日

前言

乡镇国土空间规划是“五级”国土空间总体规划中最基础的层级，是实现各类管控要素精准落地的重要一环，其主要任务是落实市县国土空间总体规划的指标传导以及定量、定界、定标管理要求，对乡镇全域内的国土空间开发与保护做出总体安排和综合部署；强调实施性和全域要素覆盖，以及乡镇“一张图”规划、“一张图”管理，同时明确城镇建设区、工业区、农村居民点等的开发边界，是开展乡镇详细规划、相关专项规划和村规划的编制依据、是实施国土空间用途管制的法定依据。

按照上级统一部署，尧都区人民政府组织编制了《尧都区一平垣乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》包括一平垣乡乡域、乡政府驻地两个层次，总用地面积12621.2409公顷。规划年限为2021年-2035年，近期至2025年，远期至2035年。

目录

01

规划定位
与目标

02

总体格局
与结构

03

自然资源
保护与利用

04

国土综合整治
和生态修复

05

乡村振兴
和发展

06

历史文化与
特色保护

07

综合体系
支撑

08

乡政府驻地
规划

09

近期建设与
规划传导

01 规划定位与目标

1.1 规划定位

立足现有核桃种植、虎头山景区等本底，以核桃种植、加工产业为重点，以养生休闲旅游为特色，将一平坦乡定位为：

尧都区核桃种植、加工、体验基地

晋南健康养生休闲旅游示范乡

1.2 规划目标

- **2025年**——完成核桃产业的建设，高标准建设核桃现代农业园区，壮大集体经济，将一平坦乡建设为尧都区核桃现代农业园区。
- **2035年**——进一步完善核桃园区建设，促进核桃种植、加工、体验休闲旅游、康养度假一二三产深度融合，完成村庄农业现代化建设，建设成环境优美、产业兴旺、村民富足的产业融合发展强乡。

02 总体格局与结构

2.1 总体格局

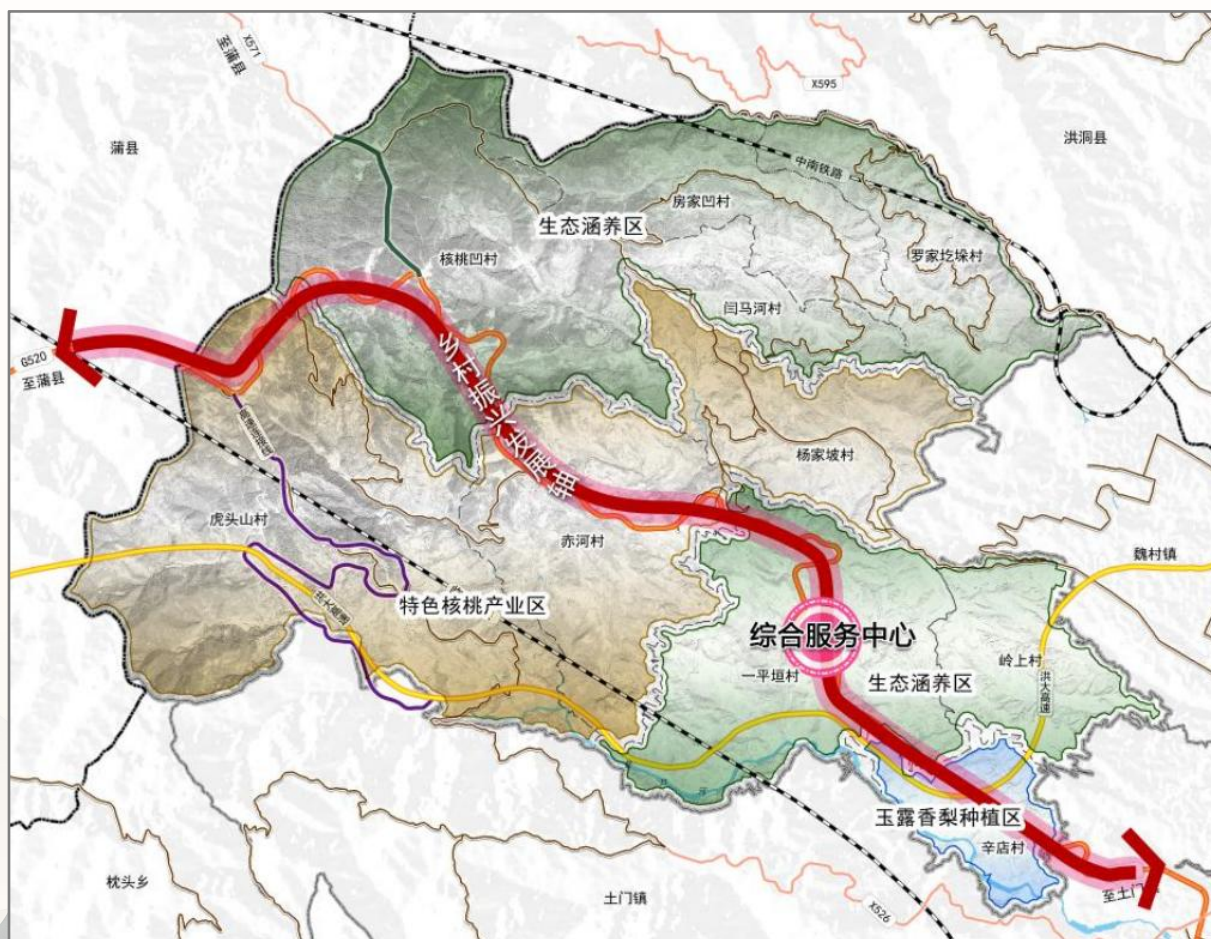
构建“一轴一心两园两区”国土空间开发保护格局

一轴：沿国道发展的乡村振兴发展轴。

一心：一平垣乡乡驻地综合服务中心。

两园：由虎头山村、赤河村和杨家坡村组成的核桃现代农业园，以辛店村为主的玉露香现代农业园。

两区：由核桃凹村、房家凹村、罗家圪垛村和闫马河村组成的生态农业区，以由一平垣村和岭上村组成的生态农业区。



02 总体格局与结构

2.2 底线约束

永久基本农田

落实上级下达永久基本农田红线面积2625.9公顷。

耕地保护目标

落实上级下达耕地保护任务，规划面积2889.61公顷。

生态保护红线

一平垣乡不涉及生态保护红线。

城镇开发边界

一平垣乡不涉及城镇开发边界。

历史文化保护控制线

落实21处不可移动文物本体范围、保护范围、建设控制地带。

河流治导线

落实岔口河河流治导线。

02 总体格局与结构

2.3 分区管控

生态控制区

在对生态环境不产生破坏的前提下，可适度开展观光、旅游、科研、教育等活动

农田保护区

农田保护区是为保障国家粮食安全，依法确定不得擅自占用或改变用途、实施特殊保护的永久基本农田集中区域

乡村发展区

严格限制非农业用地的开发和利用，确保农业生产的持续发展，引导乡村产业的有序发展

其他用地区

严禁破坏特定用途，保护和改善区内用地的自然生态环境



03 自然资源保护与利用

3.1 耕地资源

稳定耕地数量

严格耕地保护任务，确保长期稳定利用耕地不降低，保障国家粮食安全。防止耕地“非农化”、“非粮化”。

优化耕地布局

推进优质耕地集中连片布局，优化城镇开发边界内的耕地布局。

提升耕地质量

推动耕地质量提升工程，通过修缮沟渠等基础设施、提高农田立地条件等手段，提高农田耕地质量等级。


3.2 水资源

严格控制用水总量，全面建设节水型社会

全面推进节水型社会建设，强化节水规范化、标准化、精细化管理。

严格控制用水总量，全面建设节水型社会

强化饮用水水源地环境保护，确保饮用水安全。重点推进农村饮用水水源地保护，加强水质监测，保障饮用水水质持续稳定达标。



03 自然资源保护与利用

3.3 林草资源

加强生态公益林保护、商品林用途管制。严禁转换，严格用途管制，严格保护各级生态公益林；严格限制林地转为建设用地，严格控制林地转为其他农用地；严格保护森林资源，加强经营管理，实现森林面积占补平衡、进出平衡；分级保护，科学划分林地保护等级，实施林地分级保护管理。

3.4 湿地资源

健全湿地保护体系，制定湿地保护目标责任书，明确管理主体，强化管控责任；禁止非法占用，严格落实征占用湿地“先补后占、占补平衡”，稳步提高湿地保护率，减轻人为干扰，提高水源涵养水土保持功能。

3.5 矿产资源

矿产资源是国民经济和社会发展的物质基础，矿产资源保护与合理开发利用事关经济建设全局。

04 国土综合整治和生态修复

4.1 农用地整理

高标准农田建设

加强高标准农田建后管护和保护利用，强化高标准农田产能目标监测与评价，严格实行用途管制，坚决遏制“非农化”、防止“非粮化”。

农业基础设施建设

规划建设塘坝、小型拦河坝、农用井、泵站、小型集雨设施，修建疏浚排灌渠（管）道，新建改建机耕道路，新增和改善灌溉用地，新增节水灌溉用地，提高农田抵御自然灾害的能力和农业综合生产能力，为保障粮食安全、推动乡村振兴提供坚实的基础设施保障。

农业基础设施建设

通过工程、物理、化学、生物等措施对中低产田土的障碍因素进行改造，提高中低产田土基础地力，通过实施耕地提质改造将土地恢复至可耕种状态，提高劳动生产率和效率，促进农业增产和农民增收。

04 国土综合整治和生态修复

4.2 建设用地整理

农村宅基地整理

进一步理低效闲置农村宅基地，可以通过依法依规发展农家乐、民宿、乡村旅游、康养等新型产业就地盘活。

工矿废弃地整治

规划整理工矿废弃地，转变为集体经营性建设用地、殡葬用地等，通过工矿复垦形成农业设施建设用地、林地等。

低效建设用地整治

规划整理批而未用低效建设用地。通过采用促招商、促征地、促开工、协商收回、腾笼换鸟等方式具体处理，避免土地闲置浪费。



04 国土综合整治和生态修复

4.5 生态修复

通过矿山生态修复、林草湿退化修复、地质灾害治理、水土流失治理、水环境治理等方式，使遭到破坏的生态系统逐步恢复或使生态系统向良性循环方向发展。

矿山生态修复



林草湿退化修复



地质灾害治理



水土流失治理



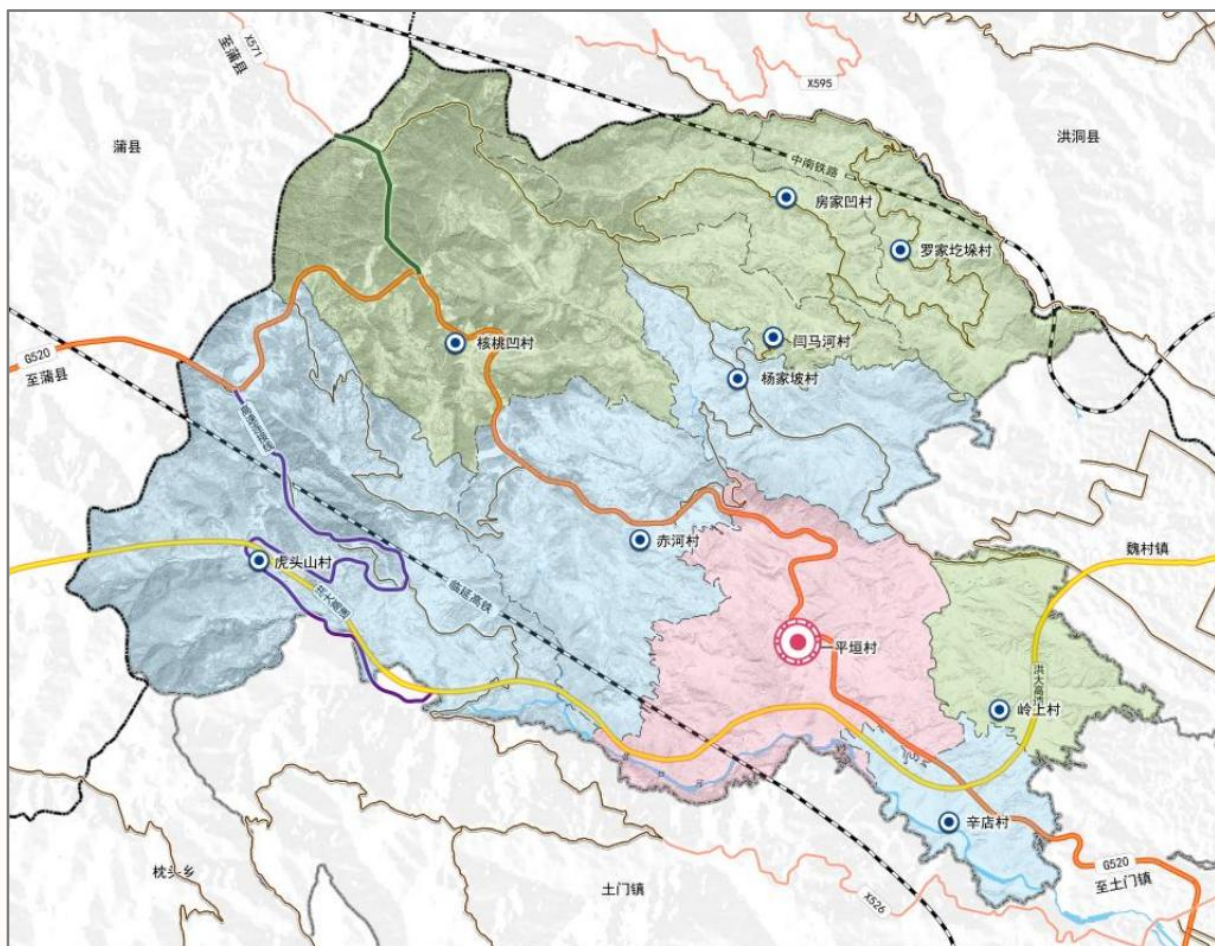
水环境治理



05 乡村振兴和发展

5.1 乡村体系结构及职能分工

结合人口规模、经济职能，优化完善乡村布局
构建乡政府驻地——中心村——基层村



规划乡村职能为综合服务型、生态保育型、农
业生产型三类

05 乡村振兴和发展

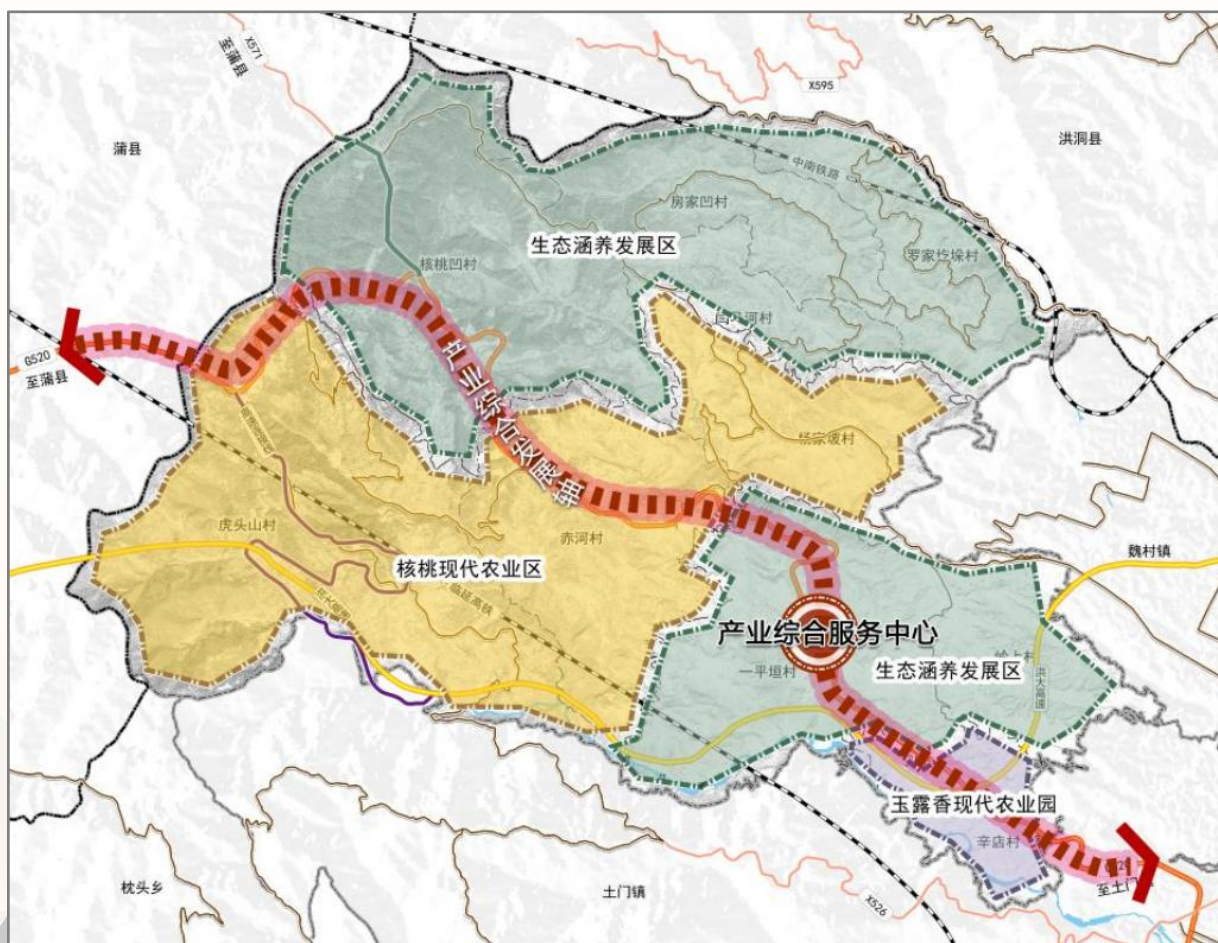
5.2 产业布局规划

构建“一心一轴四区”产业空间结构

一心：一平垣村产业综合服务中心；

一轴：依托国道形成的综合发展轴；

四区：以虎头山村、赤河村和杨家坡村形成的核桃现代农业区，辛店村玉露香现代农业园，核桃凹村、房家凹村和闫马河村组成的生态保育区，由岭上村构成的生态保育区。



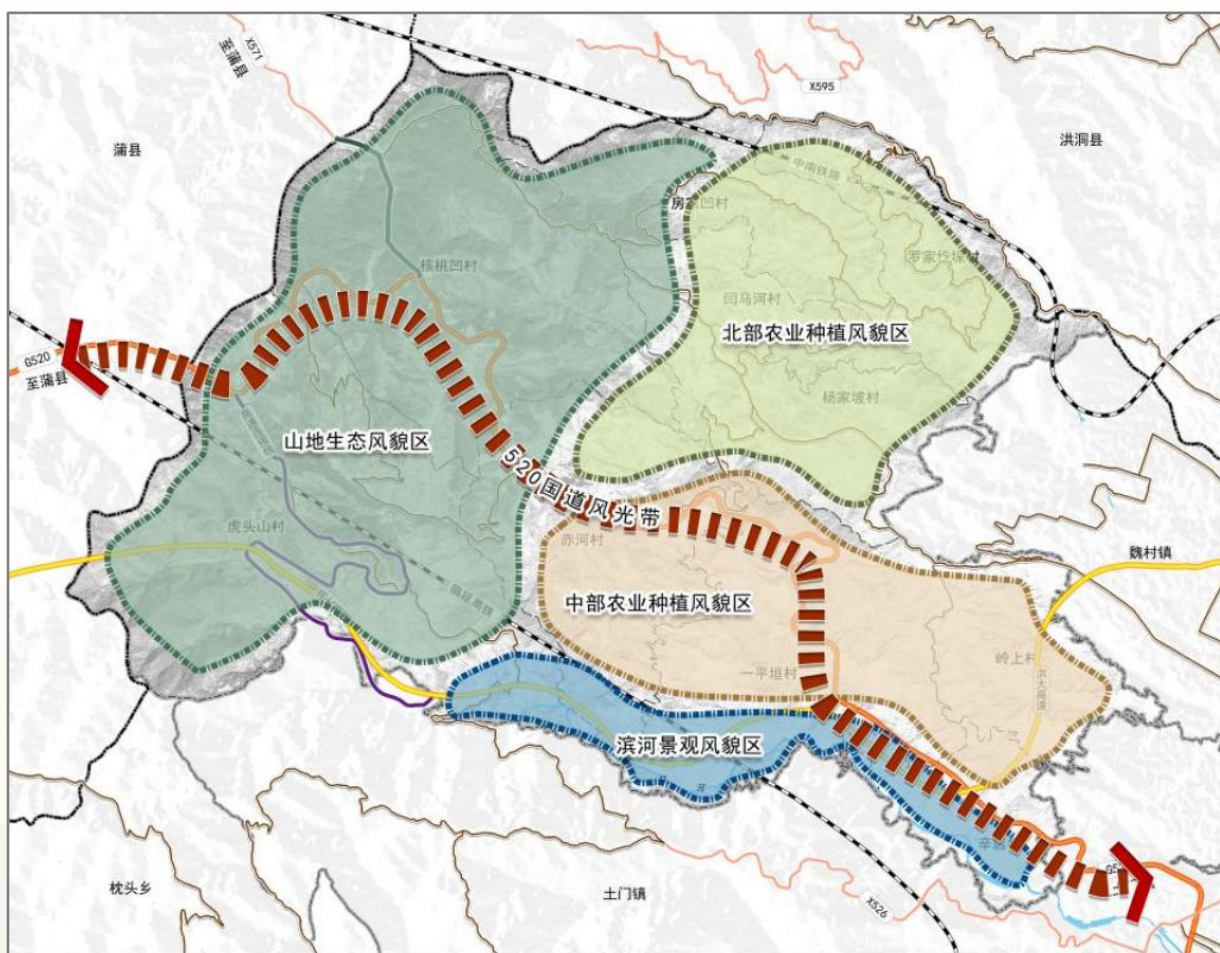
06 历史文化与特色风貌

6.1 历史文化保护

明确一平垣乡历史文化保护对象为21处未定级不可移动文物，包括古建筑、古遗址、近现代重要史迹及代表性建筑三类，其中古建筑10处、古遗址8处、近现代重要史迹及代表性建筑3处。

6.2 特色风貌塑造

规划“一带四区”的景观风貌格局



07 综合支撑体系

7.1 综合交通

■ 强化全域对外交通

形成“两横对外，乡道纵横”的乡域主要道路系统。

“两横对外”：规划洪大高速、现状520国道。

“乡道纵横”：顺应地形，呈网状布局，连接各个村庄。

■ 完善政府驻地路网

规划乡政府驻地道路分为主干路、次干路和支路三级；

规划主干路红线宽度为9-14米；

规划次干路红线宽度4-9米，规划支路宽度为2-4米。

7.2 公共服务

■ 乡集镇层级

构建功能复合、便捷可达、环境宜人的乡集镇公共活动中心。文化、体育、医疗、教育等服务要素宜临近生活性街道、交通节点、公园水系布局。

■ 村/组层级

配置公共服务设施：村卫生室、老年活动室、文化活动室、农家书屋、便民农家店、村务室、物流配送点。此外，各村配置老年人日间照料中心、公共浴室、健身广场、党群服务中心。

07 综合支撑体系

7.3 公用设施

■ 给水设施

对乡驻地及各村庄现状给水设施进行更新改造，消除老旧管网的隐患，提高建设标准，扩容调蓄设施，增加消毒系统。

■ 排水设施

乡村排水体制宜采用雨污分流制。因地制宜的选择雨水排放方式，山地采用散排方式，平原采用管渠系统排放雨水。

■ 电力通信

用电由赤河35KV变电站提供。规划逐步规整村庄内凌乱的架空电力线，保证村容村貌。

规划以 5G 网络覆盖为重点，实现广播电视共站接收和共同入户，广播电视覆盖率达100%。

■ 供热燃气

乡村地区村庄居民点分散、人口较少、地形复杂的，采用电采暖，使用空气能热泵采暖系统。

不具备使用管道天然气的村庄，由市区提供液化石油气。

■ 环卫设施

“因地制宜推进厕所粪污分散处理、集中处理或接入污水管网统一处理”，“鼓励联户、联村、村镇一体治理”。

07 综合支撑体系

7.4 综合防灾

■ 防洪排涝

乡村内涝防治主要通过村庄周边设置排水渠截流山体雨水不进入村庄，基本不会造成村庄内涝。

■ 应急服务

规划乡政府、村委会作为消防物资储备处，并将满足一定灭火要求的农用车、洒水车、灌溉机动泵等农用设施作为消防装备的补充。

■ 抗震防灾

以公园、广场和农田等开阔空间为避震场地，疏散半径300-500m，人均避震面积不小于3m²。以主次干路作为疏散通道。

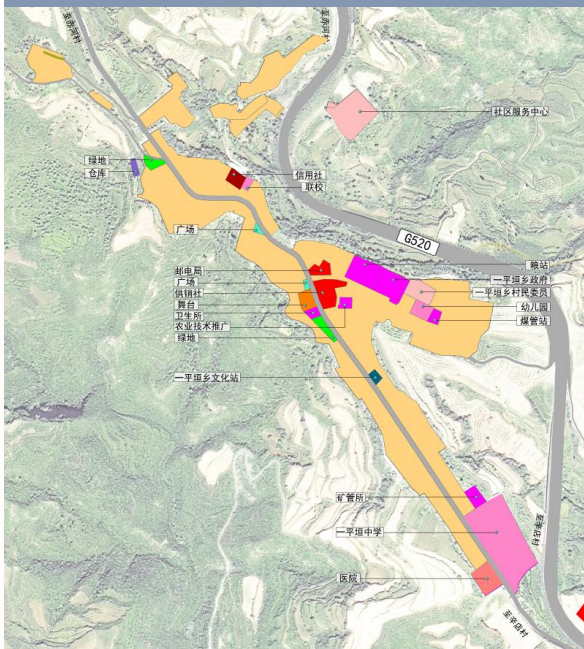
■ 防疫设施

规划乡级畜牧兽医站1处，负责区域内畜禽疫病防疫、监测等工作；规划增强乡镇卫生服务站、各行政村卫生室医疗服务水平、落实疫情防控要求。根据实际需求，设置传染病临时隔离用房。

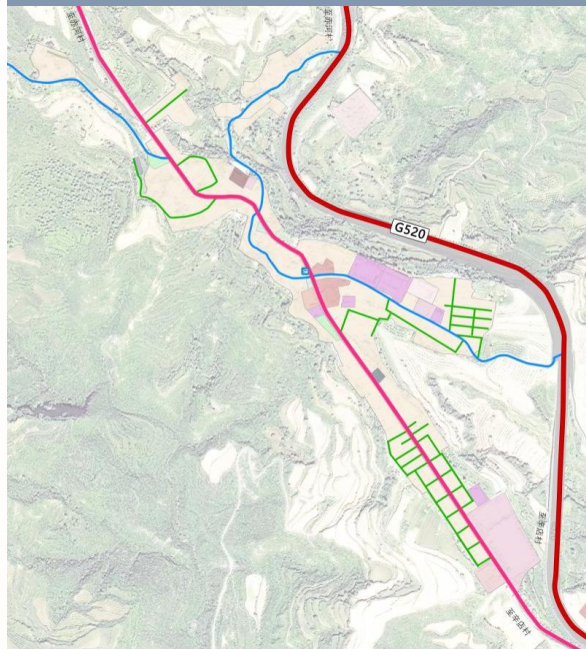
08 乡政府驻地规划

在乡政府驻地的建设边界内，优化用地结构，合理确定居住用地、公共管理和公共服务用地、商业服务业用地、交通运输用地、公用设施用地、绿地与开敞空间用地等。

乡政府驻地用地规划图



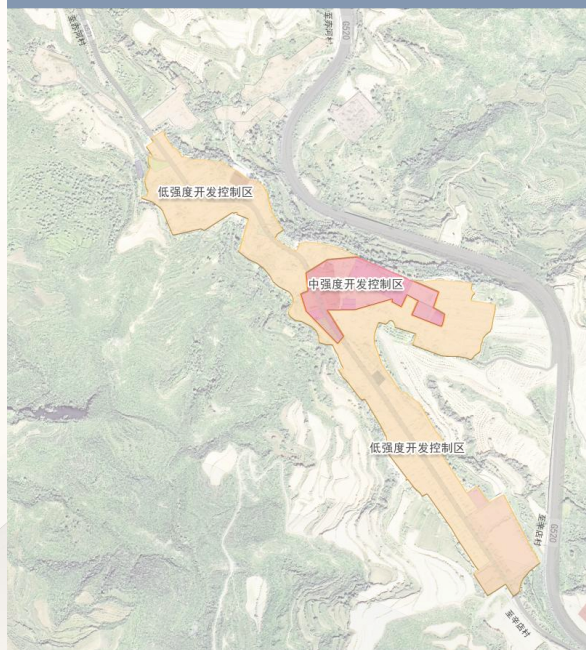
乡政府驻地道路规划图



乡政府驻地景观风貌规划图



乡政府驻地开发强度规划图



09 近期建设与规划传导

10.1 近期建设计划

衔接临汾市、尧都区国土空间总体规划和各专项规划，近期统筹安排产业发展类、基础设施类、公共服务设施类等工程和项目。

10.2 强化规划传导

落实上级规划

落实上级规划提出的重要指引及管控内容，包括规划目标、职能定位、规划分区、重要控制线、要素配置等内容。

详细规划传导

结合尧都区村庄分类布局成果，制定实用性村庄规划编制单元。以集聚提升类村庄为中心，结合周边村庄连片编制；特色保护类原则上单独编制。

10.3 规划实施保障

- 积极引导公众参与
- 健全监督问责机制
- 积极实施生态建设
- 统筹安排建设时序
- 明确用途管制要求